

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

## **РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

## **«ЛИТВИНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

## **АДМИНИСТРАЦИЯ ЛИТВИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.11.2019 №  99 с. Литвиновка

Об утверждении Порядка формирования

перечня налоговых расходов Литвиновского сельского поселения

и оценки налоговых расходов Литвиновского сельского поселения

В соответствии со статьей 1743 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Администрация Литвиновского сельского поселения постановляет:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Литвиновского сельского поселения и оценки налоговых расходов Литвиновского сельского поселения согласно приложению.

2. Постановление **Администрации Литвиновского сельского поселения от 29.08.2011 № 51 «О порядке оценки обоснованности и эффективности налоговых льгот, установленных муниципальными правовыми актами Литвиновского сельского поселения**» признать утратившим силу.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего сектором Голотвину С.В.

**Глава администрации** И.Н. Герасименко

Верно: ведущий специалист А.И. Сулименко

Приложение

к постановлению

Администрации

**Литвиновского сельского поселения**

от 22.11.2019 № 99

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов

**Литвиновского сельского поселения** и оценки налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** и оценки налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган исполнительной власти **Литвиновского сельского поселения** , ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами **Литвиновского сельского поселения**, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**;

нормативные характеристики налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** – сведения о положениях нормативных правовых актов **Литвиновского сельского поселения**, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами **Литвиновского сельского поселения** ;

оценка налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**;

оценка объемов налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** – определение объемов выпадающих доходов бюджета **Литвиновского сельского поселения**, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**;

паспорт налогового расхода **Литвиновского сельского поселения** – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**, структурных элементов муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) целями социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящимися к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы **Литвиновского сельского поселения** – целевая категория налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы **Литвиновского сельского поселения** – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета **Литвиновского сельского поселения Белокалитвинского района**;

технические налоговые расходы **Литвиновского сельского поселения** – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в  бюджет **Литвиновского сельского поселения Белокалитвинского района**;

целевые характеристики налогового расхода **Литвиновского сельского поселения** – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами **Литвиновского сельского поселения**.

1.3. Отнесение налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения** осуществляется исходя из целей муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**, структурных элементов муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**.

1.4. В целях оценки налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** Администрация **Литвиновского сельского поселения**:

формирует перечень налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, содержащий информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, необходимой для проведения их оценки , в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Администрацию **Литвиновского сельского поселения** Межрайонной ИФНС России №22 по Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, содержащие информацию, предусмотренную [приложением](#P133) № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**.

2. Порядок формирования перечня

налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**

2.1. Проект перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**

на очередной финансовый год и плановый период формируется Администрацией **Литвиновского сельского поселения**

до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**

на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** в соответствии с целями муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**

, структурных элементов муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) целями социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**

, не относящимися к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** направляются в Администрацию **Литвиновского сельского поселения** .

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в Администрацию **Литвиновского сельского поселения** в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P63) настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в  Администрацию **Литвиновского сельского поселения** в течение срока, указанного в [абзаце первом](#P63) настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** в соответствии с целями муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**, структурных элементов муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) целями социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящимися к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**, проект перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**, структурные элементы муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) случаев изменения полномочий органов исполнительной власти **Литвиновского сельского поселения** , определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий Администрация **Литвиновского сельского поселения** обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов  **Литвиновского сельского поселения** размещается на официальном сайте Администрации **Литвиновского сельского поселения** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**, структурные элементы муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** , кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Администрацию **Литвиновского сельского поселения** соответствующую информацию для уточнения Администрацией **Литвиновского сельского поселения** перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**.

2.5. Перечень налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** в рамках формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** в рамках рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период) .

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов

**Литвиновского сельского поселения** и обобщения результатов оценки

эффективности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти **Литвиновского сельского поселения**, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**;

оценку результативности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** являются:

соответствие налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** целям муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** , структурным элементам муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) целям социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящимся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 3.3](#P75) настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в Администрацию **Литвиновского сельского поселения** предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода **Литвиновского сельского поселения** определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**, либо иной показатель (индикатор) , на значение которого оказывают влияние налоговые расходы **Литвиновского сельского поселения**.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы **Литвиновского сельского поселения** и (или) целями социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящимися к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот .

3.5. Оценка результативности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**.

3.6. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения** , а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**.

3.7. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения** , и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в Администрацию **Литвиновского сельского поселения** и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, результаты оценки эффективности налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации Администрации **Литвиновского сельского поселения** о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Администрацию **Литвиновского сельского поселения** ежегодно, до 1 июля.

3.9. Администрация **Литвиновского сельского поселения** обобщает результаты оценки налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется Главе Администрации **Литвиновского сельского поселения**;.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики  **Литвиновского сельского поселения**, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**.

Глава Администрации И.Н. Герасименко

Верно: ведущий специалист А.И. Сулименко

Приложение № 1

к Порядку формирования перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** и оценки налоговых расходов

**Литвиновского сельского поселения**

Перечень

налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения**, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер

муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое наименование  налогового расхода  **Литвиновского сельского поселения** | Полное наименование налогового расхода **Литвиновского сельского поселения** | Реквизиты нормативного правового акта **Литвиновского сельского поселения**, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода **Литвиновского сельского поселения** | Наименование муниципальной программы **Литвиновского сельского поселения**, предусматривающей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной  программы  **Литвиновского сельского поселения**, предусматривающей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы  **Литвиновского сельского поселения**,  предусматривающей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Приложение № 2

к Порядку формирования перечня налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** и оценки налоговых расходов **Литвиновского сельского**

**поселения**

ПЕРЕЧЕНЬ

информации, включаемой в паспорт

налогового расхода **Литвиновского сельского поселения**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода | | |
| 1.1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** |
| 1.2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** |
| 1.3. | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** |
| 1.4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 1.5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 1.7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | информация куратора налогового расхода |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | |
| 2.1. | Целевая категория налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** | информация куратора налогового расхода |
| 2.2. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.3. | Наименования муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящиеся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** и данные куратора налогового расхода |
| 2.4. | Наименования структурных элементов муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения**, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов **Литвиновского сельского поселения** |
| 2.5. | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения** , в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.6. | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического  развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам **Литвиновского сельского поселения**, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |
| 2.7. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ **Литвиновского сельского поселения** и (или) целей социально-экономического развития **Литвиновского сельского поселения**, не относящихся к муниципальным программам, **Литвиновского сельского поселения** , в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | информация куратора налогового расхода |

Ведущий специалист: А.И. Сулименко